การประชุมเวทีเครือข่ายภัยพิบัติชุมชนอันดามัน “การจัดการภัยพิบัติสู่การขับเคลื่อนนโยบาย”

วันที่ 18 กันยายน 2563 ณ ที่ทำการออมทรัพย์บ้านโกตา สภาองค์กรชุมชนตำบลกำแพง

ตำบลกำแพง อำเภอละงู จังหวัดสตูล

ผู้มาประชุม

1. นายวิรัช โอมณี ประธานเครือข่ายภัยพิบัติชุมชน จังหวัดสตูล
2. นายอับดุลรอซัก เหมหวัง
3. นายนพพร สันโค
4. นายอารีย์ ติงหวัง
5. น.ส.รัชฏาพร หยังสู
6. น.ส.ถิรกานต์ หลีเคราะห์
7. น.ส.สุริญา สิทธิเวชผล
8. นางสุมาลี ช้างชู
9. นางฝีจะ ศุภกิจกุล
10. นายเลาะ โซะติก
11. น.ส.ฟาริดา ณ พัทลุง
12. นางร่มมาหวัน มินเด็น
13. นายตาบ หวันหมาน

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

1. นายสุวัฒน์ คงแป้น ผู้เก็บข้อมูลงานวิชาการ
2. นายประยูร จงไกรจักร ทีมเตรียมความพร้อมรับมือภัยพิบัติชุมชน
3. นายวันชัย จิตต์เจริญ
4. นางภาวนา มณี
5. น.ส.วารี ฉ่ำมาลี

**สถานการณ์การจัดการภัยพิบัติจังหวัดสตูล**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **สภาพพื้นที่** | **สถานการณ์ภัย** | **วิธีการดำเนินการ** |
| **อดีต** |
| จ.สตูล ประกอบด้วย 8 อำเภอ มี  - อำเภอเมืองสตูล   * + อำเภอละงู   + อำเภอควนกาหลง   + อำเภอควนโดน   + อำเภอมะนัง   + อำเภอท่าแพ   + อำเภอทุ่งหว้า | สภาพพื้นที่ของจังหวัด เป็นพื้นที่ เขา ป่า นา เล(ทะเล) ภัยโดยธรรมชาติจึงเกิดบ่อยครั้ง ภัยส่วนใหญ่  1.น้ำท่วม  2.น้ำป่าไหลหลาก  3.ดินถล่ม  3.ภัยแล้ง  4.สึนามิ  5.ภัยจากการสัญจร  6.สถานการณ์ล่าสุด โควิด-19 |  |
| อำเภอละงู  -ตำบลกำแพง ม.1,ม.2, ม.3 และ ม.4  อำเภอมะนัง  อำเภอท่าแพ | น้ำท่วม ในเดือน เมษายนของทุกปี ในปี 53-54 น้ำท่วมหนักมากเนื่องจากการพัฒนาความเจริญในพื้นที่ การทำการเกษตรรุกล้ำทางน้ำ ท่อระบายน้ำสูงกว่าถนน | -ชาวบ้านเดือดร้อนรอรับของบริจาค  -รอคนมาให้การช่วยเหลือ |
| อำเภอละงู  -ตำบลทุ่งหว้า บ้านขอนคลาน  -ตำบลกำแพง ม.5 ม.6  อำเภอมะนัง | น้ำป่าไหลหลาก ในช่วงฤดูฝน เป็นพื้นที่ราบเชิงเขา ทำให้น้ำป่าที่ไหลจากภูเขาอย่างรวดเร็ว มีเหตุให้มีผู้เสียชีวิตทุกปี | -มีการติดตั้งระบบวัดระดับน้ำป่าสัญญาณจะเตือนเมื่อมีระดับน้ำเพิ่มสูง |
| อำเภอควนกาหลง | ดินโคลนถล่ม เนื่องมาจากเป็นพื้นที่เชิงเขา น้ำป่าไหลหลากทำให้เกิดดินโคลนถล่ม |  |

|  |
| --- |
| สาเหตุที่เกิดภัยพิบัติ |
| สรุปได้ ดังนี้   1. มีสภาพทางน้ำเดิม ในปัจจุบันมีการสร้างถนนกีดขวางทางน้ำ มีคูระบายน้ำที่ไม่เอื้อต่อการไหลของน้ำก่อนไหลลงคลองในกรณีที่มีน้ำท่วมขัง มีการถือเอกสารสิทธิ์ซึ่งครอบครองจรดคลอง และมีการระบายน้ำลงทะเลได้ 3 ทาง คือ คลองบำบัง ตลองบาระเกตุ และคลองท่าแพ 2. มีการทำการเกษตรรุกล้ำทางน้ำ 3. มีพื้นที่เป็นที่ราบเชิงเขาและมีเอกสารสิทธิ์ พอมีน้ำป่าไหลหลาก ทำให้น้ำมาเร็ว ไหลลงจากภูเขาอย่างรวดเร็ว ในพื้นที่ตำบลทุ่งหว้า แถวรอยต่ออำเภอมะนัง ตำบลขอนคลาน 4. มีภัยแล้ง ( น้ำแห้ง ) เนื่องจาก ฤดูกาลเปลี่ยนแปลง ฝนทิ้งช่วง ไม่มีการกักเก็บน้ำ มีการขุดลอกคลองเพื่อระบายน้ำในช่วงฤดูฝน และการตัดโคนทำลายป่าต้นน้ำและต้นไม้ใหญ่ถูกโคนทำลาย การพัฒนาแหล่งน้ำไม่ถูกวิธี 5. ไม่มีแหล่งน้ำสาธารณะ 6. ดินโคลนถล่ม 7. มีการออกเอกสารสิทธิ์ในแหล่งน้ำสาธารณะ 8. การเปลี่ยนอาชีพอย่างรวดเร็ว จากการทำนา เปลี่ยนเป็น ปลูกปาล์ม และปลูกยางพารา ซึ่งทำให้การทำนามีการลดลงและเริ่มมีน้อยลงเรื่อยๆ 9. แหล่งน้ำตามธรรมชาติถูกครอบครองโดย อุทยานหรือมีเจ้าของ 10. พายุลมหมุน |

|  |
| --- |
| **วิธีการดำเนินการรับมือภัยพิบัติ** |
| **ปัจจุบัน** |
| การจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน เริ่มจากการทำแผน การค้นหาอาสาสมัคร สร้างความร่วมมือในท้องที่ ท้องถิ่น เป็นอย่างดี  คนในพื้นที่มีความสนใจ เพื่อพัฒนาให้เป็นพื้นที่เรียนรู้ / ต้นแบบ จึงต้องมีการพัฒนาต่อและขยาย เชื่อมโยงพื้นที่อื่น  ขยายให้การเรียนรู้ และจัดทำแผนเตรียมพร้อมในตำบลละงู ตำบลกำแพง เชื่อมโยงกับสภาองค์กรชุมชน  การพัฒนาอาสาสมัคร และจัดตั้งทีมอาสาสมัครเพื่อยกระดับเป็นทีมกูชีพกู้ภัย ในสถานการณ์ภัยพิบัติ ในพื้นที่ตำบล จังหวัด และสนับสนุนภัยพิบัติอื่นๆ  สนับสนุนการขับเคลื่อนแผน อุปกรณ์กู้ชีพกู้ภัย ระบบสื่อสาร  กระตุ้นให้เกิดกองทุนฟื้นฟูหลังภัยพิบัติและกองทุนอาสาสมัคร   * มีการสร้างความเข้าใจ และเข้าใจกระบวนการ * มีทีมแกนนำมีการดึงเยาวชน นักศึกษา ทีมอาสา เข้ามาช่วย โดยทีมเหล่านี้มีหน้าที่เข้ามายกของขึ้นที่สูง ทั้งก่อนและหลังน้ำลด * มีทีมอาสาภัยพิบัติตั้งแต่ปี พ.ศ.2543 และตั้งทีมอย่างเป็นทางการเมื่อ พ.ศ.2553 * เริ่มมีการสำรวจพื้นที่เสี่ยงภัย เก็บข้อมูลคนสูงวัย คนพิการ คนด้อยโอกาสและกลุ่มคนเปราะบาง โดยมีทีม อสม. ชาวบ้าน และท้องที่ ช่วยกัน   ย้อนจากอดีตจนมาสู่การทำงานอย่างลงตัวของเครือข่ายภัยพิบัติจังหวัดสตูล ดังนี้  พ.ศ.2541 เกิดกลุ่มออมทรัพย์บ้านโกตา ตำบลกำแพง จังหวัดสตูล  พ.ศ.2543 เกิดน้ำท่วม ที่มีความเสียหายมาก เริ่มมีการเก็บข้อมูลผู้เดือดร้อน แต่ยังไม่เกิดโครงสร้างคณะทำงาน  พ.ศ.2544 มีการเก็บข้อมูลผู้เดือดร้อนหรือได้รับความเสียหาย แล้วนำไปขึ้นทะเบียนครัวเรือนผู้เดือดร้อน โดยจะได้รับเงิน สนับสนุนครัวเรือนละ 5,000 บาทจากการถูกน้ำท่วมเรือกสวน ไร่นา พืชผักทางการเกษตรเสียหาย  พ.ศ.2547 เกิดสึนามิ  พ.ศ.2549 มีการจัดอบรมภัยพิบัติจาก ปภ. มีการจัดกลไกการทำงาน คณะทำงาน มีการซ้อมแผนการจัดการภัยพิบัติ เกิดเครือข่ายขอนคลาน กำแพง ละงู แล้วเข้าไปทำในพื้นที่ โดยมีการเก็บข้อมูลในทุกชุมชน มีการทำแผนที่ทำมือ ในช่วงแรกยังขาดการเชื่อมร้อยเครือข่าย ต่างคนต่างทำ ต่างคนต่างอยู่  ต่อมามีมูลนิธิชุมชนไทย มาเชื่อมร้อยให้เกิดการเชื่อมหนุนพื้นที่ ทำให้เกิดความเข้มแข็งของเครือข่าย และขยายพื้นที่เพิ่มสร้างเครือข่ายและมีการขยายพื้นที่ไปยังพื้นที่อำเภอท่าแพ |

**เครือข่าย (แบ่งเป็น ภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน)**

1. องค์การบริหารส่วนตำบล
2. สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
3. สภาองค์กรชุมชนตำบล
4. มูลนิธิอันดามัน
5. มูลนิธิชุมชนไท
6. เครือข่ายประมงพื้นบ้านจังหวัดนครศรีธรรมราช
7. ชาวบ้านในชุมชน

**แนวทางการใช้โมเดลเพื่อการรับมือภัยพิบัติ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| สถานการณ์ภัย | ต้องทำอะไรบ้าง | ทำอย่างไร  (เป็นขั้นตอน) | ใครทำ | ให้ใครช่วย  เรื่องอะไร |
| 1น้ำในคลองเพิ่มสูงขึ้น  ฝนตกหนัก | เรียกประชุมเตรียมความพร้อม  ตรวจเช็คปริมาณน้ำฝน เพื่อประเมินสถานการณ์  ทีมเฝ้าระวังแจ้งฝ่ายอำนวยการ  ทีมอำนวยการแจ้งฝ่ายรับผิดชอบในการเคลื่อนย้าย/กลุ่มเสี่ยงเตรียมอพยพ  ประชาสัมพันธ์ให้คนในชุมชนรับทราบ  แจ้งสถานการณ์ให้ประชาชนทราบ | ตรวจเช็คปริมาณน้ำฝน  -อุปกรวัดปริมาณน้ำฝน | ทีมเฝ้าระวัง(นายวีระยุทธ หลงหวัน)  ทีมอำนวยการ (นายวิรัช โอมณี)  สภาองค์กรชุมชน/ศปภ./ท้องที่/ท้องถิ่น | กรมอุตุฯ  อบต.  ศปจ.  กรมธรณีฯ |
| 2ฝนตกหนักเต็มพื้นที่  น้ำเข้าพื้นที่บางส่วน | ทีมเฝ้าระวังรวมตัว  แจ้งเตรียมความพร้อม  เตรียมกระสอบทราย  สำรวจและประเมินสถานการณ์ | ใช้เครื่องมือสื่อสารเพื่อการแจ้งเตือน  (ไลน์/โทรศัพท์)  -อบรมระบบบัญชาการเหตุการณ์(ics)  -ทีมจราจร/กู้ชีพ/กู้ภัย  -อพยพ/เคลื่อนย้าย  -ทีมพยาบาล  -ใช้เรือในการกู้ภัย  -กระบอกไฟ  -ป้ายไฟ  -อุปกรณ์ใช้ในการเคลื่อนย้ายผู้ป่วย | ทีมอำนวยการ(นายวิรัช โอมณี)  ทีมเฝ้าระวัง(นายวีระยุทธ หลงหวัน)  ฝ่ายประชาสัมพันธ์(นายราเชษฐ์ หวันสู)  ฝ่ายรักษาความปลอดภัย(นายทวีศักดิ์ จิเหม) | -ทีมจังหวัด/  มูลนิธิชุมชนไท  -พอช.  -ปภ.  อบต./มัสยิด  รพสต./อบจ.  อบต./อำเภอ  ปภ./กู้ภัย  เกษตรอำเภอ  อสม. |
| ฝนและลมมีตลอดวัน  บ่าย 3น้ำเข้าท่วมทั้งหมูบ้าน  ตี 1 น้ำเข้าในส่วนพื้นที่หมู่บ้าน | แจ้งเคลื่อนย้ายสิ่งของ  แจ้งเตือนสถานการณ์  แจ้งตัดไฟ  จัดทีมอพยพสิ่งของ  รับแจ้งสถานการณ์  ทีมสำรวจพื้นที่และประเมิน  ตั้งศูนย์ประสานงานกลาง  ตั้งศูนย์อพยพและโรงครัว  แจกอาหารกลุ่มเสี่ยง  รับของบริจาคผู้ประสบภัย | ใช้เครื่องมือสื่อสารเพื่อการแจ้งเตือน  (ไลน์/โทรศัพท์)  -บัญชาการเหตุการณ์(ics)  -ทีมจราจร/กู้ชีพ/กู้ภัย  -ทีมอพยพ/เคลื่อนย้าย  -ทีมพยาบาล  -ใช้เรือในการกู้ภัย  -กระบอกไฟ  -ป้ายไฟ  -อุปกรณ์ใช้ในการเคลื่อนย้ายผู้ป่วย  ประสานความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน | ทีมอำนวยการ(นายวิรัช โอมณี)  ทีมเฝ้าระวัง(นายวีระยุทธ หลงหวัน)  ฝ่ายประชาสัมพันธ์(นายราเชษฐ์ หวันสู)  ฝ่ายรักษาความปลอดภัย(นายทวีศักดิ์ จิเหม)  **ฝ่ายอพยพ(นายอำพร หวันสู)**  **ฝ่ายปฐมพยาบาล(น.ส.นัฐวิสา หลงหัน)**  **แม่ครัวแลทีม**  ฝ่ายสงเคราะห์ผู้ประสบภัย(นายประยูร สังขาว)  ฝ่ายค้นหาและกู้ภัย(นายเลาะ โซะติก) | ทีมจังหวัด/  มูลนิธืชุมชนไท  -พอช.  -ปภ.  อบต./มัสยิด  รพสต./อบจ.  อบต./อำเภอ  ปภ./กู้ภัย  เกษตรอำเภอ  อสม. |
| ฝนเริ่มลด  ปริมาณน้ำลดลงเรื่อยๆ | แจ้งเตือนสถานการณ์เป็นระยะๆ  ทีมแม่บ้านเตรียมอาหารแจก  ทีมเฝ้าระวังประชุมประเมินผลกระทบ  ทีมเฝ้าระวังประชุมติดตามสถานการณ์ | ใช้เครื่องมือสื่อสารเพื่อการแจ้งเตือน  (ไลน์/โทรศัพท์)  -บัญชาการเหตุการณ์(ics)  -ทีมจราจร/กู้ชีพ/กู้ภัย  -ทีมอพยพ/เคลื่อนย้าย | ทีมอำนวยการ(นายวิรัช โอมณี)  ทีมเฝ้าระวัง(นายวีระยุทธ หลงหวัน)  ฝ่ายประชาสัมพันธ์(นายราเชษฐ์ หวันสู) | ทีมจังหวัด/  มูลนิธืชุมชนไท  -พอช.  -ปภ.  อบต./มัสยิด |
|  |  | -ทีมพยาบาล  -ใช้เรือในการกู้ภัย  -กระบอกไฟ  -ป้ายไฟ  -อุปกรณ์ใช้ในการเคลื่อนย้ายผู้ป่วย  ประสานความช่วยเหลือจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน | ฝ่ายรักษาความปลอดภัย(นาย  ทวีศักดิ์ จิเหม)  ฝ่ายอพยพ(นายอำพร หวันสู)  ฝ่ายปฐมพยาบาล(น.ส.นัฐวิสา หลงหัน)  แม่ครัวแลทีม  ฝ่ายสงเคราะห์ผู้ประสบภัย(นายประยูร สังขาว)  ฝ่ายค้นหาและกู้ภัย(นายเลาะ โซะติก) | รพสต./อบจ.  อบต./อำเภอ  ปภ./กู้ภัย  เกษตรอำเภอ  อสม. |
| ฝนแล้ง  กลับคืนสู่สภาวะปกติ | สำรวจความเสียหาย  ศุนย์ประสานงานกลางรับแจ้งควาเสียหายด้านต่างๆ  - พืช  - สัตว์เลี้ยง  - ประมง  - เครื่องมือเครื่องใช้  - สาธารณูปโภค  จัดทำรายงาน | -แบบสำรวจจากหน่วย  -รวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงาน | คณะกรรมการอำนวยการ  ทีมภัยพิบัติ | ทีมปฏิบัติการ/ทีมสนับสนุน  ท้องที่ท้องถิ่น |

คณะกรรมการภัยพิบัติบ้านโกตา ตำบลกำแพง อำเภอละงู จังหวัดสตูล

1. ฝ่ายอำนาวยการ

1.1.นายวิรัช โอมณี

1.2.นายตาบ หวันหมาน

1.3.นางฟีจะ ศุภกิจกุล

1. ฝ่ายประชาสัมพันธ์

2.1.นายราเชษฐ หวันสู

2.2.นางสุมาลี ช้างชู

2.3.นายกำพล ปานป้อง

1. ฝ่ายเฝ้าระวังและแจ้งเตือนภัย

3.1.นายวีระยุทธ หลงหวัน

3.2.นายดานิช สันเจริญ

3.3.นายสน ไชยทอง

1. ฝ่ายค้นหา / กู้ภัย

4.1.นายเลาะ โซะติก

4.2.นายวิรัช ปานแขวง

4.3.นายสมจิตร มินเด็น

1. ฝ่ายรักษาความปลอดภัย

5.1.นายทวีศักด์ จิเหม

5.2.นายอนันต์ หมื่นอาด

5.3.นายอุทัย หวันสู

1. ฝ่ายปฐมพยาบาล

6.1.น.ส.นัฐวิสา หลงหัน

6.2.นางร่มมาหวัน มินเด็น

6.3.น.ส.รัษฎาพร หยังสู

1. ฝ่ายสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

7.1.นายประยูร สังขาว

7.2.นายอหาด พานะ

7.3.นายอดิเรก เขตการณ์

1. ฝ่ายอพยพ

8.1.นายอำพร หวันสู

8.2.นายรอปัน สันโต

8.3.นายวีรวุฒิ หลงหัน

รายชื่อผู้ประสานงานระดับอำเภอ

อำเภอควนกาหลง

-นายอำนวย ชื่นช่วย 080-545-3582

-นายอดุลย์ หาสกุล

อำเภอท่าแพ

-นายพล ชมัตพงษ์ 064-101-1882

-นายสมเกียรติ มานีอาแล้ม 089-295-2727

อำเภอเมือง

-นายอดุลย์ หามยุโซะ 081-098-3195

-นายดลกอนี ล่าแบละหมัย 089-869-8115

อำเภอควนโดน

-นายสมศักดิ์ โต๊ะปลัด 084-860-5353

-นายอับดลฆอนี รูบามา 081-097-2313

อำเภอมะนัง

-น.ส.กัญญารักดิ์ พรหมทอง 084-199-4310

น.ส.สุมณฑา สุวรรณโณ 080-361-3764

อำเภอละงู

-นายอารีย์ ติงแจ้ง

-นายวิรัช โอมณี 080-543-4101

อำเภอทุ่งหว้า

-นายอัดุลรอซัก เหมหวัง 095-029-8608

-นางจิตติมา ส่งข่าว 084-966-0688

รายชื่อคณะกรรมการระดับจังหวัดสตูล

นายวิรัช โอมณี ประธาน

นายอำนวย ชื่นช่วย เลขานุการ

น.ส.สุมณฑา สุวรรณโณ ผู้ช่วยเลขานุการ

นายอับดุลรอซัก เหมหวัง เหรัญญิก